

Алгоритм действий органов, учреждений и иных организаций по фактам самовольных уходов несовершеннолетних из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения

Настоящий алгоритм определяет порядок действий органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенных Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон), в случаях самовольного ухода несовершеннолетнего из дома, детского интернатного учреждения организации здравоохранения.

Для целей настоящего алгоритма применяются следующие термины и их определения:



несовершеннолетний, совершивший самовольный уход из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет, местонахождение которого неизвестно его родителям (усыновителям, удочерителям), опекунам или попечителям (далее – законные представители)

безнадзорный – лицо в возрасте до восемнадцати лет, надзор за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения законными представителями обязанностей по его воспитанию и содержанию либо вследствие его самовольного ухода из дома, детского интернатного учреждения

безнадзорность – социальное явление, характеризующееся отсутствием надлежащего надзора за поведением и образом жизни несовершеннолетних, способствующим совершению ими деяний, содержащих признаки административного правонарушения либо преступления (далее – правонарушение)

беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства (места пребывания)

самовольный уход из детского интернатного учреждения – оставление (исчезновение) ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей, государственным опекуном которого является руководитель учреждения образования, места учебы или места проживания без наличия на то законных оснований (без получения разрешения представителя учреждения) либо невозврат в общежитие к установленному Правилами внутреннего распорядка общежития времени

самовольный уход из дома – оставление (исчезновение) несовершеннолетним места жительства (пребывания) без ведома законных представителей, в том числе лиц, к которым несовершеннолетний прибыл для временного пребывания (бабка, дед и иные)

самовольный уход из организации здравоохранения – оставление (исчезновение) несовершеннолетним места получения медицинской помощи в стационарных условиях без ведома либо руководителя организации, либо лечащего врача, либо иного медицинского работника, уполномоченного принимать решения о выписке пациента из больничной организации

детские интернатные учреждения – дома ребенка, социально-педагогические учреждения, школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные школы-интернаты, специальные учебно-воспитательные учреждения, специальные лечебно-воспитательные учреждения и иные учреждения, обеспечивающие условия для проживания и содержания детей

детская деревня, детский городок – социально-педагогические учреждения, принимающие участие в реализации плана защиты прав и законных интересов ребенка, реализующие образовательную программу дошкольного образования и предназначенные для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от одного года до 18 лет, в которых обязанности по их обучению и воспитанию выполняют работники (родители-воспитатели) таких учреждений, осуществляющие постинтернатное сопровождение выпускников, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

детский дом семейного типа – семья, принявшая на воспитание от пяти до десяти детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках которой супруги или отдельные граждане (родители-воспитатели) выполняют обязанности по воспитанию детей в соответствии с Положением о детском доме семейного типа, утвержденным Правительством Республики Беларусь, на основании договора об условиях воспитания и содержания детей и трудового договора

опекунская семья – семья, в которой супруги или отдельные граждане (опекуны, попечители) выполняют обязанности по воспитанию детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей, на основании решения органа опеки и попечительства об установлении опеки (попечительства) над ребенком (детьми) и назначении опекуна (попечителя)

приемная семья – семья, в которой супруги или отдельные граждане (приемные родители) выполняют обязанности по воспитанию детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Положением о приемной семье, утвержденным Правительством Республики Беларусь, на основании договора об условиях воспитания и содержания детей и трудового договора

организация здравоохранения – юридическое лицо, основным видом деятельности которого является осуществление медицинской и (или) фармацевтической деятельности.



С целью эффективного взаимодействия органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, своевременного принятия мер по установлению местонахождения несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома, детского интернатного учреждения или организации здравоохранения, предупреждению совершения ими и в отношении них противоправного поведения необходимо:

1. педагогическим работникам учреждений образования разной ведомственной подчиненности **или медицинским работникам** организаций здравоохранения при установлении факта самовольного ухода (отсутствия без уважительной причины) несовершеннолетнего из (в) учреждения (учреждении) образования/организации здравоохранения незамедлительно посредством возможных средств связи (телефон, мессенджеры и иное) проинформировать о произошедшем руководителя учреждения образования/организации здравоохранения (в их отсутствие – лиц, исполняющих обязанности руководителей);

2. руководителям учреждений/организаций (в их отсутствие – лицам, исполняющим обязанности руководителей):

2.1. в пределах компетенции незамедлительно принять меры по самостоятельному установлению причины отсутствия и местонахождения несовершеннолетнего на территории учреждения образования/организации здравоохранения;

2.2. незамедлительно сообщить о факте отсутствия (самовольного ухода) в (из) учреждении (учреждения) образования/организации здравоохранения несовершеннолетнего его законным представителям для принятия ими мер по содействию и установлению местонахождения несовершеннолетнего, причин, этому послуживших.

! *Указание. Рекомендовать законным представителям обратиться в территориальный орган внутренних дел (далее – ОВД) с заявлением об оказании содействия в установлении местонахождения несовершеннолетнего;*

2.3. в случае самовольного ухода из учреждения образования/организации здравоохранения несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, незамедлительно информировать о произошедшем орган опеки и попечительства и ОВД по фактическому месту проживания несовершеннолетнего.

! *Указание. В случае неприятия законными представителями (родители, усыновители, удочерители, опекуны и попечители) своевременных мер по оказанию содействия и установлению местонахождения несовершеннолетнего информировать о произошедшем ОВД по фактическому месту проживания несовершеннолетнего;*

2.4. информировать посредством возможных средств связи (телефон, факс, мессенджеры и иное) вышестоящее структурное подразделение районных и Жодинского городского исполнительных комитетов (далее – райгорисполкомы), Минского областного исполнительного комитета (далее – облисполком), в ведомственной подчиненности которого находится учреждение образования/организация здравоохранения, комиссию по делам несовершеннолетних (далее – КДН) райгорисполкомов по фактическому месту проживания несовершеннолетнего об его отсутствии без уважительной причины в учреждении образования/организации здравоохранения (самовольном уходе);

2.5. в пределах компетенции предоставить сотрудникам ОВД информацию о дружественных связях исчезнувшего несовершеннолетнего и иную информацию, имеющую значение для установления его местонахождения.



Справочно. При обращении в ОВД о самовольном уходе несовершеннолетнего необходимо указать следующие данные: фамилия, имя, отчество несовершеннолетнего, дата рождения, рост, цвет глаз, волос, во что был одет, что при себе имел, сведения о законных представителях, знакомых и родственниках, адреса их проживания, имеющиеся номера телефонов, дату и время самовольного ухода, принятые меры по его розыску и их результаты, обстоятельства и возможные причины ухода.

В дальнейшем, при поступлении иной, имеющей значение для установления местонахождения несовершеннолетнего, информации незамедлительно сообщать о ней сотрудникам ОВД, осуществляющим розыскные мероприятия по установлению местонахождения несовершеннолетнего;

3. учреждениям образования разной ведомственной подчиненности:

3.1. при наличии оснований, предусмотренных законодательством, организовать и провести социальное расследование по факту самовольного ухода несовершеннолетнего;

3.2. в рамках проведения социального расследования провести диагностику личности несовершеннолетнего;

3.3. оказать социально-педагогическую поддержку и психологическую помощь несовершеннолетнему;

3.4. обследовать условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, совершившего самовольный уход, провести оценку безопасности нахождения ребенка в семье опекуна (попечителя), оценку риска неудовлетворения его основных жизненных потребностей при дальнейшем пребывания ребенка в семье опекуна (попечителя), составить акт обследования условий жизни и воспитания, в котором дать оценку положения ребенка в семье опекуна (попечителя) и исполнения опекуном (попечителем) возложенных на него обязанностей;

3.5. результаты социального расследования, информацию о самовольном уходе и причины, ему послужившие, рассмотреть на заседаниях совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – совет профилактики);

3.6. по результатам проведения заседаний совета профилактики принять решения, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего;

3.7. при наличии оснований, предусмотренных статьей 5 Закона, и поступивших в учреждения образования документов, предусмотренных статьей 6 Закона, организовать проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими самовольные уходы, в сроки, установленные статьей 7 Закона;

3.8. при необходимости о факте самовольного ухода несовершеннолетнего проинформировать государственные учреждения здравоохранения по фактическому месту проживания несовершеннолетнего;

3.9. при установлении объективных данных, указывающих на бездействие педагогических работников учреждения образования, допущение ими нарушений в работе, повлекших либо способствовавших самовольному уходу несовершеннолетнего, провести служебную проверку, о результатах которой проинформировать вышестоящее структурное подразделение райгорисполкомов, облисполкома, в ведомственной подчиненности которого находится учреждение образования, КДН райгорисполкомов по фактическому месту проживания несовершеннолетнего;

3.10. осуществлять на постоянной основе мониторинг социальных сетей и мессенджеров в сети Интернет несовершеннолетних, в том числе совершивших самовольные уходы из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения;

3.11. при установлении фактов, указывающих на наличие критериев и показателей социально опасного положения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения, угрозы его жизни и здоровью, незамедлительно информировать об этом органы опеки и попечительства, принять меры по защите его прав и законных интересов;

4. управлениям по образованию райисполкомов, управлениям (отделу) по образованию, спорту и туризму райгорисполкомов:

4.1. аккумулировать информации о каждом факте самовольного ухода несовершеннолетних из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения;

4.2. во исполнение абзаца восьмого части первой статьи 13 Закона ежемесячно анализировать причины и условия, способствующие возникновению социально опасного положения несовершеннолетних, вносить на рассмотрение КДН райгорисполкомов предложения о мерах, направленных на совершенствование профилактики правонарушений, семейного неблагополучия и социально опасного положения несовершеннолетних;

4.3. ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, направлять в главное управление по образованию облисполкома и КДН райгорисполкомов обобщенную информацию с отражением сведений о проделанной работе по предупреждению самовольных уходов;

4.4. изучать работу учреждений образования, в которых допущены факты совершения несовершеннолетними самовольных уходов, по их предупреждению и недопущению, качество проводимой профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями;

5. главному управлению по образованию облисполкома:

5.1. организовать и обеспечить контроль своевременности предоставления управлениями по образованию райисполкомов, управлениями (отделом) по образованию, спорту и туризму райгорисполкомов информации, указанной в подпункте 4.3 пункта 4 настоящего Алгоритма;

5.2. анализировать поступившие информации о самовольных уходах несовершеннолетних с учетом отчетов, предоставленных управлениями по образованию райисполкомов, управлениями (отделом) по образованию, спорту и туризму райгорисполкомов, учреждениями образования, и ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным, направлять сведения в КДН облисполкома;

5.3. изучать работу учреждений образования, в которых допущены неоднократные факты совершения несовершеннолетними самовольных уходов, по их предупреждению и недопущению, качество проводимой профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями;

6. территориальным органам внутренних дел:

6.1. после поступления заявления (сообщения) об исчезновении несовершеннолетнего рассматривать его в порядке статей 173 – 174 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК);

6.2. осуществлять на постоянной основе, в том числе в ходе проведения проверки, указанной в подпункте 6.1 настоящего Алгоритма, мониторинг социальных сетей и мессенджеров в сети Интернет несовершеннолетних, в том числе совершивших самовольные уходы;

6.3. направлять несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, в дружественные детям комнаты для допроса, в целях установления причин и условий, этому способствовавших;

6.4. в случае установления местонахождения несовершеннолетнего и принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов копию постановления об этом направлять в учреждение образования, в котором несовершеннолетний обучается, и в КДН райгорисполкомов по месту жительства несовершеннолетнего для принятия мер профилактического воздействия (независимо от периода нахождения несовершеннолетнего в розыске).

Копии сопроводительных писем приобщать к материалам доследственной проверки;

6.5. при получении информации о совершении несовершеннолетним, самовольно ушедшим из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения, либо в отношении его правонарушений или преступлений, в том числе против половой неприкосновенности или половой свободы, иных противоправных действий, организовать проведение проверки в порядке Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях или УПК;

6.6. при установлении фактов, указывающих на наличие критериев и показателей социально опасного положения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения, угрозы его жизни и здоровью, незамедлительно информировать об этом органы опеки и попечительства, принимать меры по защите его прав и законных интересов;

6.7. предоставлять в УВД облисполкома подробную информацию (независимо от периода нахождения несовершеннолетнего в розыске) по каждому факту исчезновения несовершеннолетних;

6.8. аккумулировать информации (независимо от периода нахождения несовершеннолетнего в розыске) о каждом факте самовольного ухода несовершеннолетних из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения;

6.9. ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, анализировать и направлять в КДН райгорисполкомов обобщенную информацию о самовольных уходах несовершеннолетних (независимо от периода нахождения несовершеннолетнего в розыске), о подростках, безвестно исчезнувших, в том числе о совершении ими либо в отношении них противоправных действий, с указанием причин и условий, им способствующих, а также о проделанной работе по предупреждению самовольных уходов;

7. УВД облисполкома:

7.1. при поступлении сообщения (информации) о самовольном уходе несовершеннолетнего из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения незамедлительно информировать заместителя председателя КДН облисполкома посредством возможных средств связи (телефон, мессенджеры и иное);

7.2. организовать и обеспечить контроль своевременности предоставления ОВД информации, указанной в подпункте 6.9 пункта 6 настоящего Алгоритма;

7.3. еженедельно информировать КДН облисполкома, главное управление по образованию, главное управление по здравоохранению, главное управление спорта и туризма, главное управление культуры облисполкома о несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения;

7.4. ежемесячно при подготовке информации о принимаемых органами внутренних дел мерах по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних анализировать факты и обстоятельства совершения несовершеннолетними самовольных уходов, причины и условия, им способствовавшие, о чем до 10 числа месяца, следующего за отчетным, информировать КДН облисполкома с внесением предложений о проведении мероприятий, направленных в том числе на профилактику и предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних;

8. КДН райгорисполкомов:

8.1. при поступлении сообщения (информации) о самовольном уходе несовершеннолетнего из дома, детского интернатного учреждения, организации здравоохранения незамедлительно информировать заместителя председателя КДН облисполкома посредством возможных средств связи (телефон, мессенджеры и иное), в течение суток – посредством электронной почты либо системы электронного документооборота служебным сообщением;

8.2. обеспечить взаимодействие и своевременный взаимообмен между органами, учреждениями, иными организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, информацией о выявленных фактах безнадзорности несовершеннолетних;

8.3. регистрировать поступившие информации (постановления об отказе в возбуждении уголовного дела) ОВД по каждому факту исчезновения несовершеннолетних;

8.4. истребовать из учреждений образования информации о причинах и условиях, способствовавших самовольным уходам, результатах проведенных социальных исследований (при их проведении);

8.5. при установлении объективных данных, указывающих на бездействие педагогических работников учреждения образования, допущение ими нарушений в работе, повлекших либо способствовавших самовольному уходу несовершеннолетнего, инициировать проведение учреждением образования служебной проверки;

8.6. рассматривать на заседаниях комиссии каждый факт совершения несовершеннолетним самовольного ухода с приглашением последнего и его законных представителей, иных заинтересованных лиц с целью проведения профилактической беседы, разъяснения законодательства, установления причин самовольного ухода, принятия к последним меры в соответствии с законодательством;

8.7. ежемесячно в рамках проведения комплексного анализа причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав и законных интересов, анализировать факты и обстоятельства совершения несовершеннолетними самовольных уходов, причины и условия, им способствовавшие, принимать решения о проведении мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних;

8.8. в случае повторного ухода несовершеннолетнего, а также совершения им в период отсутствия (после ухода) правонарушений или преступлений, рассматривать на заседании комиссии вопрос об эффективности организации учреждением образования индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, при необходимости вносить представление об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

8.9. ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным, информировать КДН облисполкома о проводимой работе в рассматриваемом направлении для обеспечения координации государственных органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

8.10. изучать работу учреждений образования, в которых допущены неоднократные факты совершения несовершеннолетними самовольных уходов, по их предупреждению и недопущению, качество проводимой профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями;

8.11. координировать деятельность органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на территории региона по выполнению настоящего Алгоритма.

9. КДН облисполкома:

9.1. при проведении комплексного анализа причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, нарушению их прав и законных интересов (далее – комплексный анализ), проводить анализ причин и условий, способствующий совершению несовершеннолетними самовольных уходов;

9.2. копию комплексного анализа ежемесячно направлять в прокуратуру области, структурные подразделения облисполкома, райгорисполкомов для сведения и принятия мер по устранению выявленных негативных тенденций;

9.3. координировать деятельность органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на территории области по выполнению настоящего Алгоритма.